

Special Report

ร้อยละความสำเร็จของการจัดซื้อจัดจ้าง งบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

ตามที่ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ งบลงทุน ของปีที่ผ่านมาการก่องหน้ผูกพันและเบิกจ่าย งบประมาณไม่เป็นตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี วิเคราะห์ GAP พบว่า หน่วยงาน ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุน เข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า เนื่องจากหน่วยงานไม่เร่งรัดติดตาม อย่างใกล้ชิด เมื่อได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง ขาดความพร้อมเรื่องของการบริหารจัดการ ภายใน เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการชุดต่างๆ ในการจัดหา รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Spec.) / ราคาากลาง ฯลฯ ซึ่งผลกระทบทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นตามมาตรการจากผลลัพธ์ที่ได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างล่าช้า ผลการก่องหน้ผูกพัน/การเบิกจ่ายไม่เป็นตามแผน

จากปัญหาข้างต้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผู้บริหารมอบหมาย กลุ่มพัสดุ กองคลัง เร่งรัดให้ หน่วยงานในสังกัดแก้ไขปัญหาการก่องหน้ผูกพันให้เป็นไปตามเป้าหมายของรัฐบาล รวมถึงเร่งรัดการเบิกจ่ายของ กรมอนามัย โดยขอให้ผู้บริหารทุกระดับให้ความสำคัญ กำกับดูแล เร่งรัดติดตามและแก้ไขปัญหาในการดำเนินงาน อย่างจริงจัง ทั้งนี้ ให้เตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ทราบบยอดเงินงบประมาณ เพื่อเข้าสู่กระบวนการ จัดซื้อจัดจ้างให้ได้ตัวผู้ขาย/ผู้รับจ้าง โดยเร็ว ดังนั้น กลุ่มพัสดุจึงมีแนวทางการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมสำหรับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และสามารถ ก่องหน้ผูกพัน พร้อมทั้งเบิกจ่ายเงินได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และเป็นไปตามนโยบายเร่งรัดการ เบิกจ่ายเงินของรัฐบาล เพื่อเป็นแนวทางให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติงานสามารถปฏิบัติงานตาม ขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดและสามารถดำเนินการก่องหน้ผูกพันและเบิกจ่ายได้ตามแผนปฏิบัติการที่กำหนด

กรมอนามัยได้รับจัดสรรงบประมาณ งบลงทุน ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๕๐ รายการ เป็นเงิน ๒๓๖,๒๖๗,๖๐๐ บาท เป็นรายการครุภัณฑ์ **จำนวน ๑๑๘ รายการ** รวมเป็นเงิน ๑๖๐,๔๕๗,๑๐๐ บาท รายการสิ่งก่อสร้าง จำนวน ๓๒ รายการ รวมเป็นเงิน ๗๕,๘๑๐,๕๐๐ บาท ปรากฏตามตาราง ดังนี้

จำแนกกลุ่ม/วงเงิน	ค่าครุภัณฑ์		สิ่งก่อสร้าง		รวม	
	จำนวน (รายการ)	วงเงิน (บาท)	จำนวน (รายการ)	วงเงิน (บาท)	จำนวน (รายการ)	วงเงิน (บาท)
กลุ่มที่ ๑ วงเงินไม่เกิน ๕ แสนบาท	๘๓	๑๔,๙๘๕,๔๐๐.๐๐	๑๔	๕,๗๘๗,๖๐๐.๐๐	๙๗	๒๐,๗๗๓,๐๐๐.๐๐
กลุ่มที่ ๒ วงเงินเกิน ๕ แสน แต่ไม่เกิน ๒ ลบ.	๒๕	๒๘,๖๙๑,๒๐๐.๐๐	๘	๙,๖๖๗,๖๐๐.๐๐	๓๓	๓๘,๓๕๘,๘๐๐.๐๐
กลุ่มที่ ๓ วงเงินเกิน ๒ ล้านบาทขึ้นไป	๑๐	๑๑๖,๗๘๐,๕๐๐.๐๐	๑๐	๖๐,๓๕๕,๓๐๐.๐๐	๒๐	๑๗๗,๑๓๕,๘๐๐.๐๐
รวม	๑๑๘	๑๖๐,๔๕๗,๑๐๐.๐๐	๓๒	๗๕,๘๑๐,๕๐๐.๐๐	๑๕๐	๒๓๖,๒๖๗,๖๐๐.๐๐

จากตารางข้างต้น ด้วยสัดส่วนของจำนวนรายการและวงเงินงบประมาณของครุภัณฑ์มากกว่า สิ่งก่อสร้าง ดังนั้น ในรอบ ๕ เดือนแรก กองคลังจึงพิจารณาดำเนินการวัดความสำเร็จในการจัดซื้อจัดจ้างรายการ ค่าครุภัณฑ์ เพื่อเร่งรัดกระบวนการจัดหาพัสดุ ทั้งนี้ พิจารณารายการครุภัณฑ์กลุ่มที่ ๑ ซึ่งมีวงเงินไม่เกิน ๕ แสนบาท จำนวน ๘๓ รายการ วงเงินรวม ๑๔,๙๘๕,๔๐๐ บาท ซึ่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ปัจจุบันมีผลลัพธ์ ระดับ Le (Level) ข้อมูล ณ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ สามารถก่อนหน้าและเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๗๑ รายการ ซึ่งมีผลสำเร็จ ของการดำเนินการไปแล้วมากกว่าร้อยละ ๘๕.๕๔ ดังนั้น ในรอบ ๕ เดือนแรก (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖) จะวัดผลสำเร็จของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเฉพาะรายการครุภัณฑ์ในกลุ่มที่ ๒ และกลุ่มที่ ๓ รวม ๓๕ รายการ เนื่องจากทั้ง ๒ กลุ่ม เป็นวงเงินการจัดหาที่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งต้องจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือคัดเลือก ในกรณีที่อยู่ในพื้นที่จำกัดด้านสัญญาณอินเทอร์เน็ต เช่น ศูนย์อนามัยที่ ๑๒ เป็นต้น โดยกำหนดแนวทาง เพื่อเร่งรัดในการจัดหาตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ตาม timeline ที่กำหนดใน ๒ ส่วน คือ

๑. เร่งรัดในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างให้ได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างที่กำหนดโดยเร็ว
๒. เร่งรัดการก่อนหน้าผู้купให้ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด

ตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการและผลลัพธ์

รอบ ๕ เดือนแรก ประเมินโครงการที่มีผลลัพธ์ตามระดับคะแนน ๔ และระดับคะแนน ๕ ดังนี้

วัดผลการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างจนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง หลักฐานคือ การประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคาในระบบเครือข่ายสารสนเทศกรมบัญชีกลาง (e-GP) และการก่อนหน้าผู้купในระบบบริหารการเงินการคลัง (GFMS) หลักฐานคือ ใบสั่งซื้อสั่งจ้าง (Po) โดยวัดผล (เฉพาะรายการครุภัณฑ์) ดังนี้

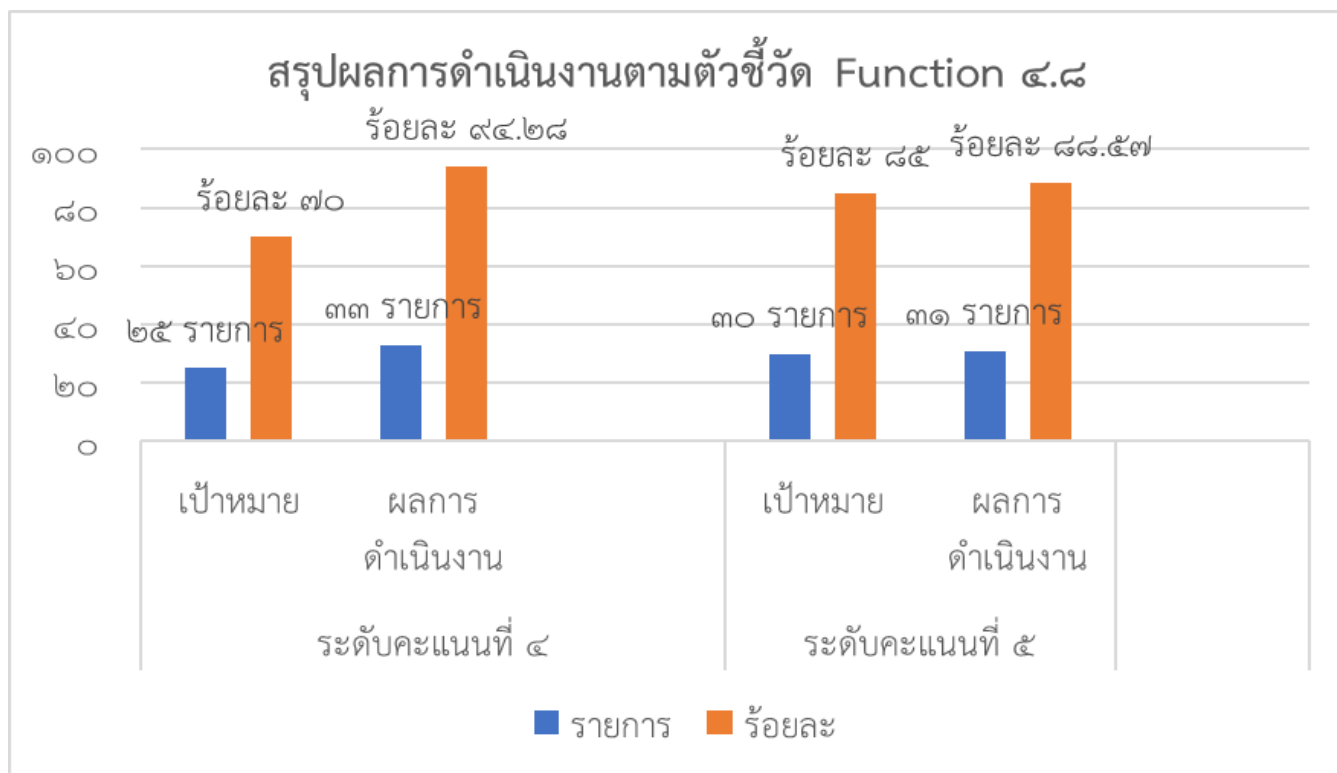
ระดับคะแนนที่ ๔ และระดับคะแนนที่ ๕

รายการ	ระดับคะแนน	
	คะแนนที่ 4	คะแนนที่ 5
ร้อยละของรายการที่ได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง	≥ ร้อยละ 70 (25 รายการ)	
ร้อยละของรายการที่ก่อนหน้าผู้куп (PO) ได้		≥ ร้อยละ 85 (30 รายการ)

ผลลัพธ์รอบ ๕ เดือนแรก

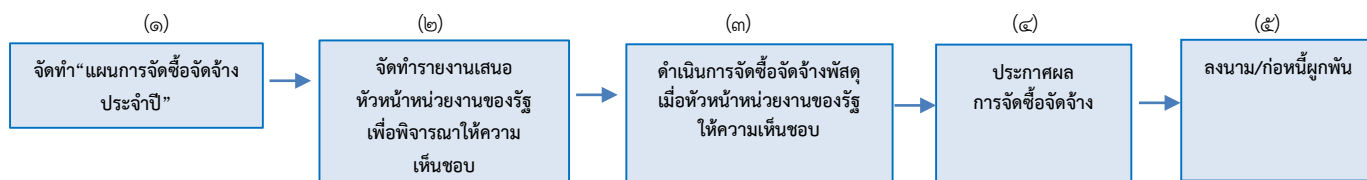
จำนวนโครงการงบประมาณที่มีวงเงินการจัดหาครั้งหนึ่งเกิน ๕ แสนบาท แต่ไม่เกิน ๒ ล้านบาท ๒๕ รายการ และวงเงินตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป มีจำนวน ๑๐ รายการ รวมทั้งสิ้น ๓๕ รายการ ซึ่งจัดหาด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ มีผลลัพธ์การดำเนินการ ๒ ส่วน ตามเป้าหมายของเกณฑ์ คือ ๑) สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจนถึง ขั้นตอนได้ตัวผู้ขาย/ผู้รับจ้าง จำนวน ๓๒ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๒๘ และ ๒) รายการที่ก่อนหน้าผู้купได้ภายใน ระยะเวลาที่กำหนด (ไตรมาส ๑ ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๕) จำนวน ๓๑ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๕๗ อยู่ในระดับ คะแนนที่ ๕ เป็นไปตามเงื่อนไขของเกณฑ์ ซึ่งคะแนนที่ ๕ คือ > ร้อยละ ๘๕ ของรายการงบประมาณรวมกลุ่มที่ ๒ และ ๓ (เฉพาะรายการครุภัณฑ์) ตามตาราง ดังนี้

กลุ่มครุภัณฑ์	จำนวนรวม (รายการ)	ระดับคะแนนที่ ๔ การได้ตัวผู้ขาย/ผู้รับจ้าง (รายการ)		ระดับคะแนนที่ ๕ การก่อกำหนดผู้ผูกพัน (PO)		หมายเหตุ
		เป้าหมาย ≥ ร้อยละ ๗๐	ผลการดำเนินงาน	เป้าหมาย ≥ ร้อยละ ๘๕	ผลการดำเนินงาน	
กลุ่ม ๒ และ ๓	๓๕ รายการ (ร้อยละ ๑๐๐)	๒๕ รายการ (ร้อยละ ๗๐)	๓๓ รายการ (ร้อยละ ๙๔.๒๘)	๓๐ รายการ (ร้อยละ ๘๕)	๓๑ รายการ (ร้อยละ ๘๘.๕๗) ดาวนโหลด	- กลุ่ม ๒ มี ๑ รายการของ คอ.๓ (เครื่องให้การรักษาด้วยแสงเลเซอร์แบบคลื่นผสม จำนวน ๑ เครื่อง วงเงิน ๖๐๐,๐๐๐ บาท) ได้ตัวผู้ขายและประกาศผู้ชนะแล้ว อยู่ระหว่างกรมบัญชีกลางพิจารณาข้ออุทธรณ์ - กลุ่มที่ ๓ มี ๓ รายการ ๓.๑ สสม. (เครื่องตรวจอวัยวะภายในด้วยคลื่นเสียงความถี่สูง (Ultrasound) จำนวน ๑ เครื่อง วงเงิน ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท) ได้ตัวผู้ขายและประกาศผู้ชนะแล้ว อยู่ระหว่างกรมบัญชีกลางพิจารณาข้ออุทธรณ์ ๓.๒ กอ.ผ. (โครงการพัฒนาระบบสุขภาพดิจิทัลไทยใหม่ สร้างไทย สร้างชาติ ระยะ ๒ จำนวน ๑ ระบบ วงเงิน ๗๓,๓๐๐,๐๐๐ บาท อยู่ระหว่างเผยแพร่ร่างประกาศประกวดราคาและร่าง TOR ๓.๓ คอช. (ชุดตรวจวิเคราะห์คุณภาพน้ำ จำนวน ๑ ชุด วงเงิน ๑๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท อยู่ระหว่างจัดทำร่างประกาศประกวดราคาและร่าง TOR



สรุปการวิเคราะห์การดำเนินการ

ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง



๑. การดำเนินการเร่งรัดระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้าง (จำนวนวัน) ตามแนวทางที่กำหนด เพื่อเร่งรัดการจัดหาพัสดุให้สามารถก่อกำหนดผู้ผูกพันและเบิกจ่ายได้ตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี และได้ตามเป้าหมายของหน่วยงาน (เป้าหมายที่กรมฯ กำหนด)

๒. เร่งรัดกระบวนการในการบริหารสัญญา ที่ลงนามและก่อกำหนดผู้ผูกพันแล้ว ให้คู่สัญญาคือผู้ขายหรือผู้รับจ้างสามารถส่งมอบสินค้าหรือบริการได้ก่อนครบกำหนดการส่งมอบในสัญญา

๓. ทำให้ทราบขั้นตอนที่สามารถจะเร่งรัดได้ในหน่วยงาน เช่น ทำให้ทราบว่าระยะเวลาในขั้นตอน (๑) การเผยแพร่แผนการซื้อหรือจ้างในระบบ e-GP และ (๒) การจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างในระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างไม่ได้กำหนดระยะเวลาของการดำเนินงานไว้ ขึ้นอยู่กับการเร่งรัดในการดำเนินงานภายในของหน่วยงาน ซึ่งกลุ่มพัสดุ กองคลังได้จัดทำข้อเสนอเป็นมาตรการที่จะเร่งรัดให้เร็วขึ้นได้ โดยกำหนดกรอบ ตาม timeline ให้มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ (Spec.) หรือการกำหนดแบบรูปรายการงานก่อสร้าง การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เมื่อได้รับเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง

๔. ลดผลกระทบปัญหาการจัดหาพัสดุได้ล่าช้า หรือได้ตัวผู้ขาย/ผู้รับจ้างล่าช้า

กระบวนการเรียนรู้ที่เกิดขึ้น

๑) บุคลากรผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น บุคคลหรือกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ (Spec./TOR) กรรมการพิจารณาผลฯ เกิดการเรียนรู้และเข้าใจขั้นตอนการดำเนินงานมากขึ้น และมีส่วนร่วมรับผิดชอบในขั้นตอนที่รับผิดชอบ สามารถกระบวนการทำงานขั้นตอนถัดไปภายในระยะเวลาที่กำหนด ทำให้โครงการสามารถก่อกำหนดและเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันตามแผน

๒) หน่วยงานเกิดความร่วมมือกันในการดำเนินงาน และสามารถป้องกันหรือลดปัญหาความเสี่ยงจากการไม่บรรลุเป้าหมาย

๓) บุคลากรได้พัฒนาความรู้และทักษะในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างบรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ในเรื่องของการส่งต่อกระบวนการงาน ต้องไม่ขาดช่วงใดช่วงหนึ่งของ timeline ไป เพราะจะทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานทั้งในส่วนของการได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างล่าช้า และการก่อกำหนดผู้ผูกพันงบประมาณในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)